



# Carta de novedades





## Índice

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| La voz del Presidente ..... | 3  |
| Eventos del mes .....       | 7  |
| Comunicados de prensa ..... | 8  |
| Recomendaciones .....       | 13 |
| Artículo del mes .....      | 19 |
| Libro del mes .....         | 19 |



Carta de Novedades, Nueva Época, No. 310, diciembre 2018, es una Publicación mensual editada por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, Periférico Sur 3469, Col. San Jerónimo Lídice, Alcaldía Magdalena Contreras, C. P. 10200, Ciudad de México, Teléfonos (55) 56 81 81 25 y 54 90 74 00, Lada sin costo 01800 715 2000, [www.cndh.org.mx](http://www.cndh.org.mx). Editor responsable: Secretaría Ejecutiva, CNDH, Mtra. Consuelo Olvera Treviño. Reserva de Derechos al Uso Exclusivo No. 04-2015-050410012300-203, otorgada por el Instituto Nacional del Derecho de Autor, ISSN: en trámite. Responsable de la última actualización de este Número, Secretaría Ejecutiva, CNDH, Lic. Juan Carlos Villalobos López, Blvd. Adolfo López Mateos, 1922, 1er piso, Col. Tlacopac, Alcaldía Álvaro Obregón, C. P. 01049, Ciudad de México, fecha de la última modificación 31 de diciembre de 2018.

Las opiniones expresadas por los autores no necesariamente reflejan la postura del editor de la publicación.

Queda prohibida la reproducción total o parcial de los contenidos e imágenes de la publicación sin previa autorización de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos.

## Palabras del Mtro. Luis Raúl González Pérez, Presidente de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, con motivo de la entrega del Premio Nacional de Derechos Humanos 2018.

*Ciudad de México, a 10 de diciembre de 2018*

A través de los años, los representantes del Gobierno de la República han atestiguado en estas ceremonias de entrega del Premio Nacional de Derechos Humanos el compromiso y labor de muchas mexicanas y mexicanos que han asumido la causa de la dignidad humana como propósito y camino de vida, aunque los llamados y denuncias que desde este estrado se han formulado por un mayor respeto a la legalidad, a los derechos y libertades básicas de las personas, así como por la defensa y atención a los reclamos de las víctimas y de la sociedad, no han encontrado suficiente eco, ni obtenido las respuestas integrales esperadas.

Esta ocasión, en que la ceremonia de entrega de este Premio Nacional regresa a la sede histórica del Poder Ejecutivo, resulta significativa en atención al hecho de que México atraviesa por una situación particularmente grave en el ámbito de los derechos humanos, como su gobierno lo acaba de reconocer ante la instancia continental de promoción y defensa de los mismos, y frente a la serie de transformaciones a que hemos sido convocados por su administración. Su mandato parte de una indiscutible decisión mayoritaria de la sociedad mexicana por buscar un cambio, que nos permita dejar atrás prácticas y problemas que han marcado a México durante las últimas décadas y que se expresan en los binomios violencia e inseguridad, corrupción e impunidad, así como pobreza y exclusión.

Las víctimas y la sociedad mexicana acumulan una serie de demandas no cumplidas y otros agravios que deberán ser atendidas y subsanados si se aspira a recuperar la confianza y cercanía de la gente con las instituciones.

México demanda un cambio y una transformación, pero sustentada en el respeto a la Constitución, a las leyes, a los derechos, así como a los recursos y garantías que nuestro sistema jurídico concede y reconoce a todas las personas.

La corrupción viola derechos humanos, al igual que la impunidad, la violencia, la inseguridad y la exclusión. Todos son factores que han incidido negativamente en nuestra convivencia social y en la calidad de vida de las personas, las cuales, no obstante gozar de un amplio catálogo de derechos jurídicamente reconocidos desde hace varios años, han visto que los mismos son frecuentemente vulnerados, de ahí la importancia de las voces que se han alzado para pugnar, no sólo por el reconocimiento de los derechos, sino también porque se cuente con mecanismos reales para su garantía y defensa, siendo éste tan sólo uno de los ámbitos donde podríamos destacar la trascendente labor que ha desarrollado el doctor Héctor Fix Zamudio, quien hoy recibe el Premio Nacional de Derechos Humanos. Académico, investigador, universitario de excepción, humanista y, por derecho propio, uno de los pilares y referentes indiscutibles del desarrollo y consolidación de los derechos humanos y sus mecanismos de garantía en México e Iberoamérica.

Destaco el papel de don Héctor Fix-Zamudio, como Presidente de la Corte Interamericana de Derechos Humanos en dos periodos, incluso antes de que México aceptara la competencia contenciosa de dicho tribunal, así como en la Subcomisión de Prevención de Discriminaciones y Protección de Minorías de las Naciones Unidas. Ejemplo de coherencia y

responsabilidad personal y profesional, desechó diversos ofrecimientos de cargos públicos y nombramientos, inclusive para ser Ministro de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, por su convicción y compromiso académico, para seguir formando personas e investigadores dentro de la Universidad Nacional Autónoma de México.

En particular, es indiscutible que el Dr. Fix Zamudio es, junto con el Dr. Jorge Carpizo y otros juristas notables, como Diego Valadés y Sergio García Ramírez, uno de los principales estudiosos de esta figura y responsables, en buena medida, del desarrollo en Iberoamérica de una cultura de protección y defensa de los derechos humanos. Al entregar este premio la Comisión Nacional de los Derechos Humanos reconoce la labor y trayectoria de una de las personas que la hicieron posible. La CNDH es y ha sido, una institución del Estado, independiente de gobiernos, partidos, intereses políticos o de cualquier otra índole, cuya vocación y justificación última está en el servicio a México y a las y los mexicanos, a quienes, durante sus más de 28 años de existencia, este Organismo Nacional ha acompañado como un contrapeso institucional ante los abusos de poder, siendo una vía para que los derechos de las personas se defiendan y se protejan.

La CNDH siempre ha estado del lado de la ley y de la gente. Esta Comisión Nacional surge por la necesidad de defender la dignidad humana y los derechos inherentes a la misma, por lo que bajo ningún concepto es producto de un modelo o sistema económico. Nuestro trabajo de mediación, conciliación, así como nuestras denuncias, exhor-

tos y recomendaciones han sido posibles solamente por una condición inmutable e indispensable para el funcionamiento del Ombudsperson: su autonomía plena e independencia de todo poder e interés. La autoridad que pretende vulnerar esta independencia y menoscabar nuestra autonomía vulnera los principios democráticos y siembra las semillas de un autoritarismo despótico que contraviene la esencia misma de nuestra Constitución y de los compromisos internacionales que el Estado mexicano ha asumido en favor de la dignidad humana.

En la CNDH defendemos derechos, no defendemos privilegios, la base de nuestra actuación en ese sentido está en lo dispuesto por la Constitución y por las leyes, al margen de decisiones políticas o coyunturales. Compartimos la premisa de que la austeridad permee la vida pública y llamamos la atención sobre la necesidad de que, sin violentar derechos, se revisen las estructuras burocráticas con un enfoque integral, informado y coherente, que trascienda el ámbito de las cuestiones salariales y atienda las causas de las ineficiencias y problemas que han prevenido que México cuente con la institucionalidad fuerte que requiere. No debe estigmatizarse el servicio público, por el contrario, debe fortalecerse para qué, mediante servicios profesionales de carrera, reales y operativos, sea opción de vida para las mexicanas y mexicanos, logrando nuestro país cuente con la burocracia especializada y profesional que permita y garantice el normal desarrollo de las instituciones con independencia de los cambios de gobierno y, a la vez, la preserve de ellos.

La capacidad, integridad y compromiso de los servidores públicos no depende o está condicionada al tipo de cargo que ocupen. Estamos convencidos de la necesidad y conveniencia de ajustar, tanto aquellas remuneraciones que resultan excesivas como aquellas que son insuficientes, pero tal cuestión debe hacerse

siguiendo estándares internacionales, bajo parámetros objetivos y fundados en la Constitución, que no vulneren derechos, precaricen y debiliten el servicio público, y que más allá de que utilicemos un discurso que nos polarice y divida asumiendo la virtud o los vicios de una persona en razón del tipo de cargo que desempeña, empecemos a hablar de méritos, capacidades y profesionalismo.

Por sus leyes, México indudablemente es un país de derechos, sin embargo, los cambios normativos no han sido suficientes para alcanzar la vigencia real de los mismos. La violencia ha marcado la vida nacional en los últimos años, misma que si no ha sido ejercida, no ha podido ser prevenida o contenida por el Estado, algunos de cuyos miembros inclusive han llegado a tolerar o ser partícipes de hechos tan graves como Aguas Blancas, Acteal, Apatzingán, Tanhuato, o Iguala, casos en los que el común denominador sigue siendo la impunidad que impera respecto de los mismos.

La reconstrucción del tejido social y la búsqueda de la paz no puede legitimar la impunidad o promover medidas que desvíen o condicionen la verdad y el que se concrete la justicia. México y sus víctimas no olvidan. Son muchas las personas que, en una lucha histórica, han arriesgado o sacrificado su vida por la consecución de una sociedad democrática, donde los derechos sean vigentes y las personas cuenten con instituciones que las protejan de los caprichos y abusos del poder. En este año, la mención honorífica del Premio Nacional de Derechos Humanos va a Tita Radilla, víctima y luchadora social que desde su dolor ha construido las bases para una labor por la vigencia de los derechos humanos, porque nuestro país no olvide a sus desaparecidos, incluidos los de la llamada “guerra sucia”, porque la verdad, la justicia y la reparación no se diluyan con el paso de los años y la lucha de aquellos que hoy no están, no se olvide, no sea en vano. Su labor ante las instancias interamericanas de protec-

ción y defensa de los derechos contribuyó a redefinir el ámbito de los derechos humanos en México y sentó las bases para transformar nuestro sistema jurídico con la reforma constitucional de 2011.

No podemos engañar a la historia. El olvido no trae verdad ni es sustituto de la justicia. Sólo si alcanzamos la verdad podemos aspirar a que la justicia deje de ser una aspiración y se materialice en la práctica. Sin verdad no habrá verdadera justicia, sólo una aplicación parcial y condicionada de normas, que más que justicia legaliza la impunidad y la preserva. Sobre el olvido no se puede construir justicia. El problema de las desapariciones en México no se limita a los 43 estudiantes normalistas de Ayotzinapa, sus alcances son mayores, hay miles de desaparecidos. No sólo nos faltan 43, nos faltan más de 37 mil mexicanas y mexicanos que están esperando que el Estado emprenda acciones concretas y efectivas para atender sus casos.

En este sentido, lo hemos dicho, la justicia transicional puede ser una vía que permita solucionar algunos de los retos que enfrentamos como país, pero no es una panacea o receta única para tales efectos. De hecho, es preciso generar en México las condiciones que posibiliten su implementación y la hagan viable. Los desafíos en este ámbito no son sencillos, siendo tal vez uno de los más complejos los términos y condiciones bajo los cuales puede operar en un entorno de criminalidad y violencia como el que vive México, ya que habitualmente se ha aplicado cuando están por superarse situaciones de conflicto interno, tales como dictaduras o guerras civiles, donde se cometieron violaciones a los derechos humanos, más no es frecuente que se haga frente a las actividades de grupos delincuenciales, como lo es el llamado crimen organizado.

Los mecanismos de justicia transicional no pueden significar una renuncia a la legalidad, un menoscabo de la institucionalidad democrática o el estableci-

miento de instancias que estén por encima de la ley y de los derechos de las personas, que busquen la aplicación de una justicia discrecional o sesgada, sin rendir cuentas de sus actos, vulnerando garantías de defensa y debido proceso. Suponer que estos mecanismos sean sustitutivos o estén por encima de las instituciones e instancias encargadas de la procuración e impartición de justicia es un punto de partida erróneo, que no debemos permitir que se presente.

Desde la CNDH hemos sostenido que México necesita mayor y mejor seguridad, pero no a cualquier costo y no de cualquier tipo. Requerimos la seguridad propia de un Estado democrático de derecho, donde las instituciones civiles no están subordinadas ni acotadas a mandos o estructuras militares, donde los derechos y el respeto a la dignidad de las personas no estén condicionadas a actuaciones autoritarias o discrecionales. Donde el respeto y aplicación de la ley, así como la debida investigación y persecución de los delitos sean cuestiones prioritarias. Nuestro país no puede permitirse renunciar a la institucionalidad civil y democrática.

Reconocemos que en el Plan Nacional de Paz y Seguridad 2018-2024, se establezcan diversos puntos de carácter preventivo en materia de seguridad pública,

se parta de un enfoque social en la interpretación de la problemática que enfrenta el país en materia de seguridad y justicia; se busque una política inclusiva para todos los derechos, incluidos los vinculados a la seguridad de las personas; se proponga repensar las políticas de uso y consumo de drogas bajo un enfoque de integralidad; y se incluya una perspectiva multidimensional de construcción de paz que estimule y promueva la convivencia armónica entre las personas, de manera complementaria a las políticas de reducción de la violencia.

Sin embargo, este Organismo Nacional no puede dejar de llamar la atención, al igual que en su momento lo hizo frente a la Ley de Seguridad Interior, sobre los riesgos implícitos en privilegiar las acciones de carácter reactivo y sustentadas en el uso de la fuerza, en particular con el establecimiento de una Guardia Nacional que, al estar mayoritariamente conformada por elementos de las fuerzas armadas, contraviene lo previsto actualmente en la Constitución, así como por principios, recomendaciones y criterios formulados por instancias internacionales, en el sentido de que las tareas de seguridad pública deben quedar en manos de instituciones de carácter civil y reducirse, al mínimo indispensable, la participación militar en dicho ámbito. Además, los proble-

mas de seguridad, requieren ser abordados de manera integral. Por mejor capacitada que esté una policía, poco o nada abonará al abatimiento de la impunidad sino contamos con fiscalías autónomas, eficientes, con recursos y capacidades suficientes para que los delitos se investiguen y las sanciones a los responsables sean posibles.

De igual forma, como este Organismo Nacional lo hizo cuando se intentó plantear como salida frente al incremento de los índices delictivos el aumento de las conductas ilícitas sujetas a prisión preventiva oficiosa, no puede dejar de señalar ante las iniciativas recientemente aprobadas en este ámbito, que tal cuestión contraviene lo previsto por la Constitución que establece que tal medida es de carácter excepcional, además de que con el marco normativo actual, todos los delitos respecto de los cuales se plantea la reforma Constitucional, podrían ser objeto de prisión preventiva siempre y cuando el Ministerio Público así lo solicitara al juez, sustentando debidamente su petición.

La ampliación del catálogo de delitos que se propone, no garantizaría en modo alguno el que el Ministerio Público cumpliera con su obligación de investigar cada caso de manera objetiva, integral y eficiente, con lo cual subsistiría el problema de que los imputa-



dos, aun siendo responsables del delito, pudieran obtener su libertad al término del procedimiento penal como consecuencia de una investigación deficiente. Sobre este particular, garantizar la implementación y operación de las Fiscalías autónomas, con recursos y capacidades pertinentes y suficientes resulta de fundamental importancia.

Señor Presidente:

La decisión mayoritaria de los votantes que permitió su elección como Presidente de México, lo volvió representante no sólo de quienes sufragaron a su favor, sino de todas las mexicanas y mexicanos. Usted nos ha convocado a participar y fijado como meta de su administración que sea la cuarta transformación del país, junto con la independencia, la reforma y la revolución en las que se luchó por abolir la esclavitud y alcanzar la soberanía nacional, lograr el predominio del poder civil y la restauración de la República, así como la justicia y la democracia, respectivamente. En esta transformación usted marca como su objetivo convertir la honestidad y la fraternidad en forma de vida y de gobierno. Compartimos su propósito y objetivos y queremos trabajar para lograrlos.

Las tres primeras transformaciones estuvieron marcadas por la división interna, la violencia y la confrontación fratricida. Estas no deben ser las pautas o características de esta cuarta transformación, por el contrario, el ideal de fraternidad marca la necesidad de que este cambio se sustente en el reconocimiento y respeto de la dignidad humana. Los derechos humanos deben ser el eje de la cuarta transformación.

Esta meta de legalidad y fraternidad, hace necesario, entre otras cosas, que no se condene o estigmatice el legítimo ejercicio y defensa de los derechos; que se respete la pluralidad y el disenso; que no se debilite la institucionalidad democrática precarizándola o haciéndola administrativamente inoperante; que se respete el equilibrio de poderes y las competencias constitucionalmente establecidas; que la ignorancia y la pobreza no sean vistas como virtudes, sino como condiciones que deben superarse si en realidad se busca el desarrollo del país, partiendo del bienestar de sus habitantes. Que se respete la Constitución y las leyes, como producto histórico de las luchas y aspiraciones de nuestro pueblo.

Los diferendos entre los Poderes de la Unión deben dirimirse en el marco de la Constitución y de sus leyes, no deben transfor-

marse en confrontaciones que polaricen posiciones y dividan a las instituciones y a la sociedad. Sobre la necesidad de preservar y respetar la Constitución, así como respecto a la importancia de los derechos, el Benemérito de la Patria dijo:

“Usaré todos los medios que caben en mis facultades para sostener ese Código sagrado, cooperando al desarrollo de los principios humanitarios que contiene, a fin de que eche raíces profundas en los corazones de los mexicanos y sea en lo sucesivo la salvaguardia de las libertades públicas la única bandera que sigamos para no someternos jamás a la voluntad caprichosa de ningún hombre”

Es momento de que tomemos en serio los derechos humanos, de que comprendamos que los mismos son el único elemento en el que podemos sustentar los cambios que como país demandamos. Para lograr la meta de que alcancemos la legalidad y la justicia en la paz.

Muchas gracias.

<http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Participacion/10122018.pdf>

## Llama Ombudsperson nacional a que los Derechos Humanos sean el eje de la Cuarta Transformación y que el ideal de fraternidad se sustente en el reconocimiento y respeto de la dignidad humana

DGC/420/18  
10 de diciembre de 2018

El Presidente Andrés Manuel López Obrador entregó el Premio Nacional de Derechos Humanos 2018 al Doctor Héctor Fix Zamudio y la Mención Honorífica a Tita Radilla, en ceremonia efectuada en Palacio Nacional.

El Primer Mandatario ratificó la convicción de su gobierno de no promover la violación de derechos humanos ni proteger a quienes incurran en ello, además de que aceptará y cumplirá todas las recomendaciones emitidas por la CNDH y respetará la autonomía del Organismo Constitucional.

El Premio fue recibido por Héctor Fix Fierro, hijo del académico, investigador, universitario de excepción, humanista y, por derecho propio, uno de los pilares y referentes indiscutibles del desarrollo y consolidación de los derechos humanos y sus mecanismos de garantía en México e Iberoamérica.

[http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Comunicados/2018/Com\\_2018\\_420.pdf](http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Comunicados/2018/Com_2018_420.pdf)



**CONSIDERACIONES DE LA CNDH EN ATENCIÓN A LAS REACCIONES Y COMENTARIOS SOBRE LA RECOMENDACIÓN 15VG/2018, EN TORNO AL CASO IGUALA, Y AL ANUNCIO SOBRE LA INSTALACIÓN DE LA COMISIÓN DE LA VERDAD**

DGC/406/18  
03 de diciembre de 2018

En el Caso Iguala el compromiso de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH) es con las víctimas y la obtención de la verdad. La extensión, alcance y duración del trabajo desarrollado por este Organismo Nacional no atendió a cálculo o consideración política de ninguna índole, ya que estuvo determinada por la falta de información confiable con la que contaban las autoridades que en ámbitos diversos desarrollaban la investigación del caso, así como en la serie de negativas y obstáculos que enfrentó para el desarrollo de sus labores. Para determinar la existencia de violaciones a los derechos humanos, la CNDH se vio forzada a realizar, en el ámbito de sus atribuciones, la investigación que otras instancias no pudieron o no quisieron llevar a cabo en forma pertinente y debida.

Para la CNDH la verdad en el Caso Iguala es una y no admite adjetivos que condicionen o determinen su contenido, el cual debe estar sustentado en la evidencia objetiva y verificada de hechos, no así en opiniones o pareceres, ni sujeta a coyunturas o intereses políticos ni de ninguna otra índole. Este Organismo Nacional no avala la denominada teoría de la “verdad histórica”, pero también sostiene que las críticas y cuestionamientos que se hubiesen hecho en contra de esa u otras teorías, no pueden implicar que las posteriores investigaciones partan de un sesgo inicial o premisa de descartar cualquier elemento que tuviera relación o estuviera vinculado con las mismas, si encuentran sustento en la adminiculación de pruebas y elementos objetivos de convicción.

Una prioridad básica en el caso para este Organismo Nacional ha sido determinar el paradero y destino de los estudiantes normalistas desaparecidos. En este sentido, llama la atención sobre la necesidad de que se revisen los más de 63 mil fragmentos óseos que habrían sido recuperados en el Basurero de Cocula y en el Río San Juan, y que obran en resguardo de la Procuraduría General de la República, a efecto de que se analicen genéticamente aquellos que sean susceptibles de ello.

[http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Comunicados/2018/Com\\_2018\\_406.pdf](http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Comunicados/2018/Com_2018_406.pdf)



## **PRESENTA CNDH INFORME A LA CIDH SOBRE LAS ACCIONES REALIZADAS EN FAVOR DE LA CARAVANA MIGRANTE; LE SOLICITA ANALIZAR EL FENÓMENO MIGRATORIO Y OFRECER OPCIONES Y MECANISMOS PARA SU ATENCIÓN, ANTE LA ALTA PROBABILIDAD DE QUE OCURRAN MÁS ÉXODOS MASIVOS**

DGC/419/18

10 de diciembre de 2018

La Comisión Nacional de los Derechos Humanos presentó ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) el informe sobre la “Situación de derechos humanos de las personas que integran la Caravana de Migrantes”, durante la Audiencia Regional en el marco del 170 Periodo Ordinario de Sesiones que se lleva a cabo en la ciudad de Washington, Estados Unidos.

Dicho informe da cuenta de la configuración de la caravana migrante y sus etapas; los derechos en aplicación de sus integrantes, tales como a la seguridad de las personas en contexto de migración, integridad personal, niñez, debido proceso legal en las detenciones, protección a la salud, a solicitar y recibir refugio y al

retorno voluntario; así como sobre el discurso discriminatorio y xenófobo contra las personas migrantes; traslado humanitario, población LGTBTTI; momentos críticos en la etapa de grandes recorridos y medidas de protección de derechos, consistentes en medidas cautelares, procedimientos de quejas y buenas prácticas implementadas por las autoridades.

Al considerar la alta probabilidad de que ocurran otros fenómenos migratorios como éste, la CNDH solicita a la CIDH, entre otras acciones, desarrollar un análisis que permita identificar y atender desde una óptica de derechos humanos los factores que producen la migración de amplios grupos de personas en sus países de origen, para ofrecer alternati-

vas a la migración; realizar una visita de monitoreo a la frontera de México con Estados Unidos y México con Guatemala para identificar las condiciones de acceso y situación en general que prevalecen, y prever un mecanismo de seguimiento y acción inmediata por el cual puedan trabajar de manera coordinada la CIDH y las Instituciones Nacionales de Derechos Humanos de los países involucrados.

También, elaborar una guía, lineamientos o protocolo para regular el uso de la fuerza cuando sea requerido, guardando la proporcionalidad y atendiendo la vulnerabilidad de las personas migrantes; considerar la necesidad de acciones inmediatas de respuesta y atención ante eventuales sucesos de flujo intenso como el de una caravana y evaluar la adopción en esos momentos de medidas cautelares por la CIDH; emitir lineamientos para proporcionar asistencia humanitaria y que los agentes estatales actúen con responsabilidad; solicitar que organismos internacionales colaboren en la atención de las personas migrantes en estos contextos y considerar como buena práctica la vinculación entre empleo y regulación migratoria, e incentivar a los países a fomentar la gestión de programas para incorporarlos a trabajos formales.

[http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Comunicados/2018/Com\\_2018\\_419.pdf](http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Comunicados/2018/Com_2018_419.pdf)



CUESTIONA CNDH CAPACIDAD GUBERNAMENTAL PARA ATENDER GRANDES FLUJOS MIGRATORIOS, RESPETAR DERECHOS HUMANOS Y DIGNIDAD DE LAS PERSONAS, ANTE FALTA DE POLÍTICAS PÚBLICAS Y PROGRAMAS ADECUADOS

DGC/431/18  
18 de diciembre de 2018

La Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH) expresa que la falta de políticas públicas y programas adecuados para atender grandes flujos migratorios conformados por miles de personas en éxodo o en caravanas y que su ingreso al país sea en forma ordenada, segura y con carácter humanitario –en consonancia con el marco normativo nacional y los compromisos internacionales adquiridos por nuestro país– cuestiona la capacidad gubernamental sobre el respeto a los derechos humanos y la dignidad de las personas.

Por ello, urge al Gobierno mexicano a cumplir su compromiso derivado de la reciente firma del Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular, el 10 de diciembre pasado en Marruecos, para generar una estrategia regional de apoyo con el fin de atender las causas de origen en el Triángulo Norte de Centroamérica y ordenar los flujos migratorios de tránsito y destino, con apego al respeto irrestricto a la dignidad humana y a los derechos fundamentales.

En ocasión del Día Internacional del Migrante –18 de diciembre–, esta Comisión Nacional recuerda que el anhelo de las personas en situación de movilidad por buscar mejores perspectivas de desarrollo y de vida no tiene fronteras.

[http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Comunicados/2018/Com\\_2018\\_431.pdf](http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Comunicados/2018/Com_2018_431.pdf)



**EN EL MARCO DEL PROCESO DE DISCUSIÓN PARA LA REFORMA DE  
DIVERSOS ARTÍCULOS DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS  
UNIDOS MEXICANOS, A EFECTO DE REDEFINIR LA INTEGRACIÓN,  
ORGANIZACIÓN Y ATRIBUCIONES DE LA GUARDIA NACIONAL, LA  
COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS EMITE EL SIGUIENTE  
POSICIONAMIENTO**

DGC/435/18  
19 de diciembre de 2018

1. La utilización de las Fuerzas Armadas no es la solución para los problemas de violencia e inseguridad que enfrentamos, tan sólo es una parte de la misma. El replanteamiento de la Guardia Nacional representa una respuesta parcial e incompleta a la problemática de violencia e inseguridad que enfrentamos, generaría el riesgo de que se vulneraran derechos humanos, no garantizaría en modo alguno o contribuiría por sí misma de manera sustantiva a que se acabara con la impunidad, debilitaría nuestra institucionalidad civil y democrática, además de contravenir principios, recomendaciones y criterios formulados por instancias internacionales en materia de derechos humanos.

2. La CNDH no se opone a la participación temporal y extraordinaria de las Fuerzas Armadas en tareas vinculadas a la seguridad de las personas y llama la atención sobre la necesidad de que tal

participación se regule objetiva y pertinentemente, partiendo de tales premisas.

3. Este Organismo Nacional ve con preocupación que el eje de la política de Estado que busca crear condiciones mínimas de seguridad en el país y abatir la violencia, se centre en el replanteamiento de la Guardia Nacional que, al está mayoritariamente conformada por elementos de las Fuerzas Armadas. Las tareas de seguridad pública deben quedar en manos de instituciones de carácter civil y reducirse, al mínimo indispensable, la participación militar en dicho ámbito.

4. La Guardia Nacional como se plantea no garantiza justicia, en todo caso una disuasión o contención que tienen efectos limitados y de corto plazo. Además de que confiar en el uso de la fuerza como recurso principal genera un gran riesgo de que se presenten o

propicien violaciones a los derechos humanos.

5. La propuesta de reforma Constitucional tiene múltiples ambigüedades e imprecisiones que podrían derivar en violaciones a los derechos humanos.

6. Sería deseable el establecimiento de un grupo o panel de análisis especializado y plural que revisara la evidencia objetiva y concreta que sustentara la viabilidad y pertinencia de la reforma que se plantea.

7. Insistimos en la necesidad de contar con fiscalías autónomas en todos sus aspectos, con los recursos y capacidades administrativas y operativas necesarias para desarrollar debida y oportunamente sus labores.

[http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Comunicados/2018/Com\\_2018\\_435.pdf](http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Comunicados/2018/Com_2018_435.pdf)



## **SALUDA CNDH EMISIÓN DE SENTENCIAS DE LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS EN LOS CASOS “MUJERES VÍCTIMAS DE TORTURA SEXUAL EN ATENCO VS. MÉXICO” Y “ALVARADO ESPINOZA Y OTROS VS. MÉXICO”, Y SUBRAYA NECESIDAD DE DARLES CUMPLIMIENTO ÍNTEGRO**

DGC/440/18

22 de diciembre de 2018



**Corte Interamericana  
de Derechos Humanos**  
Inter American Court of Human Rights

La Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH) saluda y reconoce la emisión de las sentencias formuladas por la Corte Interamericana de Derechos Humanos (CorIDH) en los casos “Mujeres víctimas de tortura sexual en Atenco vs. México” y “Alvarado Espinoza y otros vs. México” y señala la necesidad de que se cumplan todos los puntos de dichas sentencias, a efecto de que se hagan efectivos los derechos a la verdad, a la justicia y a la reparación que asisten a las víctimas y se garantice la no repetición de hechos similares.

En opinión de la CNDH, la emisión de estas sentencias por la CorIDH resulta de especial relevancia en el contexto de las deliberaciones que actualmente se llevan a cabo para reformar la Constitución a efecto de replan-

tear las funciones, integración y operación de la Guardia Nacional, en tanto establece o reitera diversos criterios sostenidos por dicha instancia, que son vinculatorios para el Estado mexicano y que, necesariamente, tendrán que ser tomados en consideración para que el resultado de dichas reformas no vulnere derechos humanos.

En el caso “Mujeres víctimas de tortura sexual en Atenco vs. México” se reiteran criterios sobre uso de la fuerza y se prevé el establecimiento de un mecanismo de monitoreo, fiscalización y evaluación independiente en la Policía Federal y la del Estado de México. En el caso “Alvarado Espinoza y otros vs. México” se incluyen criterios específicos para México sobre el incremento en la participación del Ejército en las

labores de seguridad ciudadana y la necesidad de que las mismas sean fiscalizadas por órganos civiles e independientes. Cuando excepcionalmente intervengan en tareas de seguridad, la participación de las Fuerzas Armadas debe ser: extraordinaria, subordinada, regulada, y fiscalizada.

[http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Comunicados/2018/Com\\_2018\\_440.pdf](http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Comunicados/2018/Com_2018_440.pdf)

| Autoridad                                                                                                                                       | Asunto                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Recomendación                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Comisión Federal de Electricidad,<br/>CFE Distribución</p>  | <p>Sobre el caso de la violación del derecho a la vida en agravio de V1 y de sus familiares V2 y V3, por la falta de debida diligencia en las actividades de supervisión y mantenimiento de las líneas aéreas de distribución de energía eléctrica en el Municipio de Ciudad Guadalupe, Nuevo León, por parte de servidores públicos de la comisión federal de electricidad y de CFE distribución, que derivaron en el fallecimiento de V1 por electrocución.</p> | <p>RECOMENDACIÓN<br/>No.68/18<br/>10 diciembre de 2018</p> <p><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_068.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_068.pdf</a></p> |

| Autoridad                                                                                                                                                                                          | Asunto                                                                                                                                | Recomendación                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Presidencia del Tribunal Superior de Justicia y del Consejo de la Judicatura del Estado de Quintana Roo</p>  | <p>Sobre la reclusión irregular en las cárceles municipales de Felipe Carrillo Puerto y Solidaridad en el Estado de Quintana Roo.</p> | <p>RECOMENDACIÓN<br/>No. 69/18<br/>13 de diciembre de 2018</p> <p><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_069.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_069.pdf</a></p> |

| Autoridad                                                                                                                                                        | Asunto                                                                                                                                                                                                                                           | Recomendación                                                                                                                                                                                                                               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Gobierno Constitucional del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave</p>  | <p>Sobre el recurso de impugnación de RV y R en contra de la insuficiencia en el cumplimiento por parte de la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Veracruz a la Recomendación emitida por la Comisión Estatal de Derechos Humanos.</p> | <p>RECOMENDACIÓN<br/>No. 70/2018<br/>18 de diciembre de 2018</p> <p><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_070.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_070.pdf</a></p> |

| Autoridad                                                                                                                       | Asunto                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Recomendación                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Instituto Mexicano del Seguro Social</p>  | <p>Sobre el caso de violaciones a los derechos humanos a la protección de la salud, a la vida, al principio del interés superior de la niñez en agravio de V1 y al acceso a la información en materia de salud en agravio de V2 y V3, en el Hospital General de Zona no. 197 del IMSS en Texcoco, Estado de México</p> | <p>RECOMENDACIÓN<br/>No. 71/2018<br/>18 de diciembre de 2018.</p> <p><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_071.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_071.pdf</a></p> |

| Autoridad                                                                                                                      | Asunto                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Recomendación                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Fiscalía General del Estado de Colima</p>  | <p>Sobre el caso de violaciones a los derechos humanos de acceso a la justicia en su modalidad de procuración de justicia y a la verdad con motivo de la desaparición de V1, cometidas en agravio de éste y sus familiares por personas servidoras públicas de la entonces Procuraduría General de Justicia del Estado de Colima.</p> | <p>RECOMENDACIÓN<br/>No. 72/2018<br/>19 diciembre de 2018</p> <p><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_072.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_072.pdf</a></p> |

| Autoridad                                                                                                                      | Asunto                                                                                                                                                                                                                                                         | Recomendación                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Instituto Mexicano del Seguro Social</p>  | <p>Sobre el caso de violaciones a los derechos a la protección de la salud por inadecuada atención médica y a la vida en agravio de V, en el Hospital General Regional número 25 del Instituto Mexicano del Seguro Social en Iztapalapa, Ciudad de México.</p> | <p>RECOMENDACIÓN<br/>No. 73/2018<br/>19 de diciembre de 2018.</p> <p><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_073.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_073.pdf</a></p> |

| Autoridad                                                                                                                                                       | Asunto                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Recomendación                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Secretaría de Marina y Gobierno Constitucional del Estado de Durango</p>  | <p>Sobre el caso de violaciones a los derechos humanos a la libertad, por la detención arbitraria y retención ilegal en agravio de V1, V2 y V3 atribuidas a elementos de la Secretaría de Marina y de la Dirección Estatal de Investigación de la Fiscalía General del Estado de Durango, y violaciones a la seguridad jurídica, legalidad e integridad personal, por la indebida procuración de justicia y por actos de tortura cometidos en agravio de V1, V2 y V3, atribuibles a elementos de la Fiscalía General del Estado de Durango.</p> | <p>RECOMENDACIÓN<br/>No. 74/2018<br/>19 diciembre de 2018</p> <p><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_074.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_074.pdf</a></p> |

| Autoridad                                                                                                                       | Asunto                                                                                                                                                                                                                             | Recomendación                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Instituto Mexicano del Seguro Social</p>  | <p>Sobre el caso de violaciones a los derechos humanos a la protección de la salud y a la vida, por inadecuada atención médica, en agravio de V, en el Hospital Rural-Prospera 54, en Tlaltenango de Sánchez Román, Zacatecas.</p> | <p>RECOMENDACIÓN<br/>No. 75/2018<br/>20 de diciembre de 2018.</p> <p><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_075.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_075.pdf</a></p> |

| Autoridad                                                                                                                                                                                                   | Asunto                                                                                                                                                                                                                                                             | Recomendación                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <div>Comisión Federal de Electricidad, Director General de Comisión Federal de Electricidad Distribución</div> <div></div> | Sobre el caso de la falta de debida diligencia en las actividades de supervisión y mantenimiento de las líneas subterráneas de distribución de energía eléctrica en el municipio de Reynosa, Tamaulipas, que derivaron en el fallecimiento de V1 por electrocución | <div>RECOMENDACIÓN<br/>No. 76/18<br/>20 diciembre de 2018</div> <div><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_076.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_076.pdf</a></div> |

| Autoridad                                                                                                                                     | Asunto                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Recomendación                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <div>Instituto Mexicano del Seguro Social</div> <div></div> | Sobre el caso de violaciones a los derechos humanos a la protección de la salud de QV, a la integridad personal de QV, V1 y V2, al principio del interés superior de la niñez y a la información, por inadecuada atención médica en agravio de QV, en el Hospital General de zona 194 del IMSS en Naucalpan, Estado de México. | <div>RECOMENDACIÓN<br/>No. 77/2018<br/>21 de diciembre de 2018</div> <div><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_077.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_077.pdf</a></div> |

| Autoridad                                                                                                                                                                                            | Asunto                                                                                                                                                                               | Recomendación                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <div>Gobierno del Estado de Chihuahua, Comisión de los Derechos Humanos del estado de Chihuahua</div> <div></div> | Sobre el recurso de impugnación por el incumplimiento de la Secretaría de Salud del estado de la recomendación emitida por la Comisión Estatal de los Derechos Humanos de Chihuahua. | <div>RECOMENDACIÓN<br/>No. 78/2018<br/>21 de diciembre de 2018</div> <div><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_078.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_078.pdf</a></div> |

| Autoridad                                                                                                                                   | Asunto                                                                                                                                                                        | Recomendación                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <div>Secretaría de la Defensa Nacional</div> <div></div> | Sobre el caso de la violación al derecho humano a la integridad personal por actos de tortura en agravio de V, atribuible a elementos de la SEDENA, en Apatzingan, Michoacán. | <div>RECOMENDACIÓN<br/>No. 79/2018<br/>21 de diciembre de 2018</div> <div><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_079.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_079.pdf</a></div> |

| Autoridad                                                                                                                                                | Asunto                                                                                                                                                       | Recomendación                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <div>Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana</div> <div></div> | Sobre el caso de la violación al derecho humano a la integridad personal por actos de tortura en agravio de V, atribuible a elementos de la Policía Federal. | <div>RECOMENDACIÓN<br/>No. 80/2018<br/>21 de diciembre de 2018</div> <div><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_080.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_080.pdf</a></div> |

| Autoridad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Asunto                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Recomendación                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <div>Gobierno constitucional del Estado de Puebla</div> <div></div>                                                                                                                                                                                            | <div>Sobre el caso de violación al derecho a la protección de la salud e interés superior de la niñez, por inadecuada atención médica en agravio de V, en el Hospital General de Cuetzalan, de la Secretaría de Salud de Puebla.</div>                                                                | <div>RECOMENDACIÓN No. 81/2018<br/>21 de diciembre de 2018</div> <div><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_081.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_081.pdf</a></div> |
| Autoridad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Asunto                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Recomendación                                                                                                                                                                                                                                   |
| <div>Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, Comisionado Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios, Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria.</div> <div></div> | <div>Sobre la violación a los derechos humanos a la alimentación, al agua salubre, a un medio ambiente sano y a la salud, por el incumplimiento a la obligación general de debida diligencia para restringir el uso de plaguicidas de alta peligrosidad, en agravio de la población en general.</div> | <div>RECOMENDACIÓN No. 82/2018<br/>26 de diciembre de 2018</div> <div><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_082.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_082.pdf</a></div> |
| Autoridad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Asunto                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Recomendación                                                                                                                                                                                                                                   |
| <div>Gobierno del Estado de Tlaxcala</div> <div></div>                                                                                                                                                                                                       | <div>Sobre el caso de violaciones a los derechos humanos de acceso a la justicia en su modalidad de procuración de justicia de V1, V2, V3 y V4, y al interés superior de la niñez en agravio de V1, persona menor de edad desaparecida en Tlaxcala.</div>                                             | <div>RECOMENDACIÓN No. 83/2018<br/>27 de diciembre de 2018</div> <div><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_083.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_083.pdf</a></div> |
| Autoridad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Asunto                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Recomendación                                                                                                                                                                                                                                   |
| <div>Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana, Gobierno del Estado de Guanajuato, Subprocuraduría Jurídica y de Asuntos Internacionales, Comisionado Ejecutivo de Atención a Víctimas</div> <div></div>                                                | <div>Sobre el caso de violaciones a los derechos humanos a la seguridad jurídica, a la integridad personal, a recibir la atención derivada de su condición de víctima y de acceso a la justicia en su modalidad de procuración, de V, por actos relacionados con el uso excesivo de la fuerza.</div>  | <div>RECOMENDACIÓN No. 84/2018<br/>27 de diciembre de 2018</div> <div><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_084.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_084.pdf</a></div> |

| Autoridad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Asunto                                                                                                                                                          | Recomendación                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Secretaría de la Defensa Nacional, Subprocuraduría Jurídica y de Asuntos Internacionales, Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana, Gobierno del Estado de Guerrero, Fiscalía General del Estado de Guerrero.</p> <div></div> | <p>Sobre violaciones a derechos humanos por los hechos ocurridos el 5 y 7 de junio de 2015 en el municipio de Tlapa de Comonfort, en el estado de Guerrero.</p> | <p>RECOMENDACIÓN No. 85/2018<br/>27 de diciembre de 2018</p> <p><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_085.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_085.pdf</a></p> |

| Autoridad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Asunto                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Recomendación                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Consejo Nacional de Fomento Educativo, Secretaria de la Función Pública, Gobierno Constitucional del Estado de Tabasco</p> <div></div> | <p>Sobre los casos de omisión del deber de cuidado y la no observancia del principio del interés superior de la niñez, que derivaron en violaciones a los derechos humanos al trato digno, a una vida libre de violencia, a la integridad y seguridad personal, a la educación y al sano desarrollo integral, en agravio de 20 personas menores de edad (9 niñas, 7 niños y 4 adolescentes), en 10 escuelas de educación básica ubicadas en Hidalgo, Tabasco y la Ciudad de México.</p> | <p>RECOMENDACIÓN No. 86 /2018<br/>27 de diciembre de 2018</p> <p><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_086.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_086.pdf</a></p> |

| Autoridad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Asunto                                                                                                                                                      | Recomendación                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Gobierno del estado de Chiapas, Subprocuraduría Jurídica y de Asuntos Internacionales, Procuraduría General de la República, Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas, Dirección General del Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas, Fiscalía General del estado de Chiapas.</p> <div></div> | <p>Sobre el caso de personas víctimas de desplazamiento forzado interno en diversas comunidades de los municipios de Chalchihuitán y Chenalhó, Chiapas.</p> | <p>RECOMENDACIÓN No. 87 /2018<br/>28 de diciembre de 2018</p> <p><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_087.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_087.pdf</a></p> |

| Autoridad                                                                                                                                                                                                    | Asunto                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Recomendación                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Gobierno del estado de Tamaulipas</p>   | <p>Sobre el recurso de impugnación de R1, por incumplimiento de la recomendación emitida por la Comisión de Derechos Humanos del estado de Tamaulipas, falta al deber de debida diligencia y violación al derecho humano de acceso a la justicia en su modalidad de procuración de justicia.</p> | <p>RECOMENDACIÓN<br/>No. 88/2018<br/>28 de diciembre de 2018</p> <p><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_088.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_088.pdf</a></p> |

| Autoridad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Asunto                                                                                                                                                                                                                                                      | Recomendación                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Gobierno de Veracruz,<br/>Fiscalía General de Veracruz</p>     | <p>Sobre el caso de las violaciones a los derechos humanos a la seguridad jurídica y al acceso a la justicia en su modalidad de procuración de justicia en agravio de V2, V3, V4 y V5, derivado del homicidio de V1, periodista del estado de Veracruz.</p> | <p>RECOMENDACIÓN<br/>No. 89/2018<br/>28 de diciembre de 2018</p> <p><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_089.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_089.pdf</a></p> |

| Autoridad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Asunto                                                                                                                            | Recomendación                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Gobernador Constitucional del Estado de Chiapas,<br/>Fiscalía General del Estado de Chiapas Municipio,<br/>Presidencia del H.<br/>Ayuntamiento del Municipio de Chenalhó, Chiapas,<br/>Presidencia del H.<br/>Ayuntamiento del Municipio de San Cristóbal de las Casas, Chiapas</p>      | <p>Sobre el caso de 971 personas Víctimas de Desplazamiento Forzado Interno en diversas comunidades del de Chenalhó, Chiapas.</p> | <p>RECOMENDACIÓN<br/>No. 90/2018<br/>28 de diciembre de 2018</p> <p><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_090.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_090.pdf</a></p> |

| Autoridad                                                                                                                                                                                                                                                                          | Asunto                                                                                                                                                                                                                                                           | Recomendación                                                                                                                                                                                                                               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Gobierno Constitucional del Estado de Baja California Sur,<br/>Procuraduría General de la República</p>   | <p>Sobre el caso de violación al derecho de acceso a la justicia en su modalidad de procuración de justicia, así como omisiones que afectan la libertad de expresión de V, y a no ser víctima de desplazamiento forzado, en el Estado de Baja California Sur</p> | <p>RECOMENDACIÓN<br/>No. 91/2018<br/>31 de diciembre de 2018</p> <p><a href="http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_091.pdf">http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/2018/Rec_2018_091.pdf</a></p> |

# La contaminación del suelo, un peligro oculto con graves consecuencias

Plantea un serio desafío para la productividad agrícola, la seguridad alimentaria y la salud humana, pero se sabe muy poco sobre la escala y la gravedad de la amenaza, según advierte un nuevo informe de FAO, «La contaminación del suelo: una realidad oculta». La industrialización, las guerras, la minería y la intensificación de la agricultura han dejado su legado de contaminación del suelo en todo el planeta, mientras que el crecimiento de las ciudades ha tenido como consecuencia que se utilice como sumidero de cantidades cada vez mayores de desechos urbanos.

Los estudios que se han llevado a cabo se han limitado, en su mayoría, a las economías desarrolladas. De modo que existen grandes lagunas de información respecto a la naturaleza y el alcance del problema. En Australia, se estima que existen unos 80.000 emplazamientos en el país oceánico que su-

fren contaminación del suelo. China, por su parte, ha clasificado el 16% de todos sus suelos -y el 19% de sus suelos agrícolas-, como contaminados. Hay aproximadamente 3 millones de lugares contaminados en la Zona Económica Europea y en los Balcanes occidentales.

En Estados Unidos, 1.300 localidades aparecen en la lista de prioridades nacionales Superfund, en la que las autoridades incluyen aquellas que sufren un elevado índice de polución. Entre ellas afecta a la seguridad alimentaria, al dificultar el metabolismo de las plantas y al reducir los rendimientos agrícolas, haciendo además que los cultivos sean nocivos para el consumo.

[https://www.abc.es/natural/desarrollorural/abci-contaminacion-suelo-peligro-oculto-graves-consecuencias-201805041046\\_noticia.html](https://www.abc.es/natural/desarrollorural/abci-contaminacion-suelo-peligro-oculto-graves-consecuencias-201805041046_noticia.html)

## Libro del mes



## Plástico: un idilio tóxico

*Susan Freinkel*

*Nº de páginas: 360 págs.*

*Encuadernación: Tapa blanda*

*Editorial: TUSQUETS EDITORES*

*Lengua: CASTELLANO*

*ISBN: 9788483833933*

El plástico ha construido nuestro mundo moderno, hasta el punto de que es difícil imaginar nuestra vida sin objetos como el peine, el cepillo de dientes, la bolsa de la compra, el chicle, el encendedor, el marcapasos o la tarjeta de crédito. Sin embargo, no todo es de color de rosa en este idilio entre los seres humanos y un producto creado hace más de un siglo.

Susan Freinkel explica cómo surgió el plástico y cómo se desarrollaron sus casi infinitas variedades, pero también describe las nefastas consecuencias de su consumo masivo: la disminución de los combustibles fósiles, la dispersión de productos químicos perjudiciales, la contaminación y la destrucción del medio ambiente. En Plástico cuenta anécdotas sorprendentes mientras brinda al lector las conclusiones de las investigaciones científicas más actuales y abundantes datos económicos.

<https://www.casadellibro.com/libro-plastico-un-idilio-toxico/9788483833933/1957110>



## **La CNDH**

*Promueve y protege tus derechos*

Periférico Sur 3469, Col. San Jerónimo Lídice,  
Alcaldía Magdalena Contreras, C. P. 10200,  
Ciudad de México.

Teléfonos (55) 56 81 81 25 y 54 90 74 00,  
Lada sin costo 01800 715 2000  
cndh.org.mx

### **Secretaría Ejecutiva**

Blvd. Adolfo López Mateos, 1922, 1er piso,  
Col. Tlacopac, Alcaldía Álvaro Obregón,  
C. P. 01049, Ciudad de México.

Teléfono: (52 55) 17 19 20 00, ext. 8058

Lada sin costo: 01 800 715 2000

Correspondencia: jcvillalobos@cndh.org.mx

# **Carta de novedades**

## **Presidente**

*Luis Raúl González Pérez*

## **Primer Visitador General**

*Ismael Eslava Pérez*

## **Segundo Visitador General**

*Enrique Guadarrama López*

## **Tercera Visitadora General**

*Ruth Villanueva Castilleja*

## **Cuarta Visitadora General**

*María Eréndira Cruzvillegas Fuentes*

## **Quinto Visitador General**

*Edgar Corzo Sosa*

## **Sexto Visitador General**

*Jorge Ulises Carmona Tinoco*

## **Secretaría Ejecutiva**

*Consuelo Olvera Treviño*

## **Secretario Técnico**

**del Consejo Consultivo**

*Joaquín Narro Lobo*